

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană implică, printre multe altele, reglementarea unui mecanism adecvat de control și recuperare a fondurilor europene, precum și a fondurilor publice naționale aferente acestora, utilizate necorespunzător.

Actele normative în vigoare care reglementează controlul și recuperarea fondurilor comunitare sunt:

- **Ordonanța Guvernului nr. 66/2011** privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare
- **Hotărârea Guvernului nr. 875/2011** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr.261/2012

Urmare a aplicării prevederilor actelor normative în vigoare s-a constat necesitatea completării acestora în vederea asigurării unei funcționări optime a sistemului de prevenire, constatare și recuperare a neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și a fondurilor publice naționale aferente acestora.

2. Schimbări preconizate:

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește în principal:

- extinderea autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene în sensul introducerii operatorilor de program în cadrul Mecanismului Financiar SEE 2009 - 2014 și a Mecanismului Financiar Norvegian 2009 - 2014;
- corelarea textului modificărilor și completărilor formulate în cadrul comisiilor parlamentare și care au fost introduse prin Legea nr. 142/2012 de aprobare a OUG nr. 66/2011 cu textul deja aprobat al modificărilor și completărilor prin OUG nr.26/2012;
- definirea decertificării în vederea clarificării acțiunilor de urmat din partea autorităților de certificare din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European de Pescuit, în situația în care la solicitarea Comisiei Europene/donatorului public internațional se vor deduce din declarațiile de cheltuieli, sume care au fost certificate anterior. Sumele pentru care se efectuează decertificarea se stabilesc caz cu caz prin hotărâre de guvern datorită implicațiilor pe buget de stat și a faptului că aplicarea acestei proceduri este ca urmare a unei decizii luate la nivelul autorităților naționale;
- modificarea prevederii privind acțiunile de urmat de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, în funcție de riscul de nerecuperare a sumelor de la beneficiari.
- introducerea de reglementări suplimentare în ceea ce privește măsurile pe care autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene trebuie să le ia în cazul în care se formulează suspiciuni de fraudă.
- introducerea aplicării unor măsuri referitoare la amânarea, întreruperea sau suspendarea certificării care trebuie luate de către autoritatea de certificare, în vederea protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene și în aplicarea reglementărilor comunitare

Alte informații

Neadoptarea acestui act normativ poate conduce la insuficiența cadrului legal în ceea ce privește posibilitatea aplicării de către autoritățile naționale a decertificării în cazul în care se constată deficiențe ale sistemului de management și control sau a aplicării de către autoritățile de certificare a măsurilor referitoare la amânarea, întreruperea sau suspendarea certificării.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

(i) impozit pe profit

(ii) impozit pe venit

b) bugete locale:

(i) impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

(i) contribuții de asigurări

Nu este cazul

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

i) cheltuieli de personal

ii) bunuri și servicii

b) bugete locale:

i) cheltuieli de personal

ii) bunuri și servicii

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

i) cheltuieli de personal

ii) bunuri și servicii

Nu este cazul

3. Impact financiar plus/minus, din care:

a) Buget de stat

b) Bugete locale

Nu este cazul

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Nu este cazul

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Nu este cazul

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Nu este cazul

7. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Ordonanță a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, urmează a se modifica sau, după caz, completa prevederile Hotărârii Guvernului nr. 875/2011 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 66/2011.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ este compatibil cu dispozițiile regulamentelor comunitare în domeniul recuperării fondurilor europene nerambursabile plătite necorespunzător.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Regulamentul Consiliului (CE, EURATOM) nr. 2988/95 din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 312 din 23 decembrie 1995	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 209 din 11 august 2005	se conformează	

Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1848/2006 din 14 decembrie 2006 privind neregulile și recuperarea sumelor acordate pe nedrept în cadrul finanțării politicii agricole comune și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, și de abrogare a Regulamentului Consiliului (CEE) nr. 595/91, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 355 din 15 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 210 din 31 iulie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 din 8 decembrie privind regulile de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 371 din 27 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1681/94 din 11 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite în mod necorespunzător în cadrul finanțării politicilor structurale, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 178 din 12 iulie 1994	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CEE) nr. 1831/94 din 26 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite necuvenit în cadrul finanțărilor prin Fondul de Coeziune, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 191 din 27 iulie 1994	se conformează	

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații.

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost consultate autoritățile de management ale programelor operaționale, sub Obiectivul Convergență, finanțate din fonduri structurale, Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale din cadrul Ministerului Afacerilor Europene și Autoritatea de Audit.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 669/2012.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin reorganizarea structurilor deja existente.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.

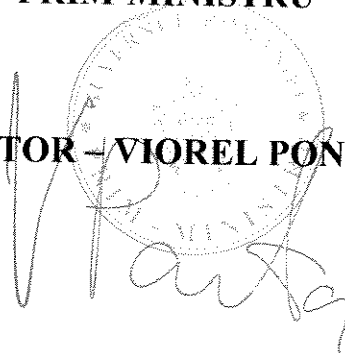
2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

The image shows the official seal of the Government of Romania, which is circular and contains the text 'ROMANIA' at the top and 'GUVERNUL ROMÂNIEI' at the bottom. Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Victor Ponta'.